

ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ

SAMOSTATNÉ ODDĚLENÍ KONTROLY A DOHLEDU

Pod sídlištěm 1800/9, Kobylisy, 182 11 Praha 8, poštovní přihrádka 21
telefon: 284 041 221, fax: 284 041 201, e-mail: cuzk@cuzk.cz, ID datové schránky: uuaaatg

Čj. ČÚZK-02198/2016-21

V Praze dne 28. ledna 2016

OBECNÉ INFORMACE O VÝSLEDČÍCH KONTROL ZA ROK 2015 zveřejňované podle ust. § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)

Český úřad zeměměřický a katastrální (dále jen „ČÚZK“) je ústředním správním úřadem zeměměřictví a katastru nemovitostí zřízeným zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech.

Kontrolní činnost v oblasti výkonu státní správy katastru nemovitostí katastrálními úřady a v oblasti ověřování výsledků zeměměřických činností, které jsou využívány pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo, samotný ČÚZK nevykonává, protože v těchto dvou oblastech je věcná působnost ke kontrolní činnosti zákonem svěřena sedmi zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (dále jen „ZKI“). Věcná působnost ZKI ke kontrolní činnosti v těchto dvou oblastech je založena v ust. § 4 písm. a) a b) zákona č. 359/1992 Sb., a územní působnost ZKI je stanovena v příloze č. 1 k tomuto zákonu. Obecné informace o výsledcích kontrol jednotlivých ZKI za rok 2015 jsou zveřejňovány na webových stránkách jednotlivých ZKI provozovaných v rámci domény „cuzk.cz“.

Vlastní kontrolní činnost ČÚZK prováděná postupy stanovenými v zákoně č. 255/2012 Sb., je od roku 2014 zaměřena na oblast **registru územní identifikace, adres a nemovitostí** (dále jen „RÚIAN“), upravenou v zákoně č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o základních registrech“).

Funkci editora vykonává podle ust. § 46 zákona o základních registrech obec, městský obvod nebo městská část územně členěného statutárního města, městská část hlavního města Prahy a kraj **v přenesené působnosti**.

ČÚZK nepřísluší kontrolovat výkon funkce editorů, vykonávané v přenesené působnosti obcemi, příp. městskými obvody nebo městskými částmi územně členěných statutárních měst a městskými částmi hlavního města Prahy. **Tato kontrola je zákony svěřena krajským úřadům a Magistrátu hlavního města Prahy.** Poskytování odborné a metodické pomoci obcím a kontrola výkonu přenesené působnosti obcí přísluší krajským úřadům podle ust. § 67 odst. 1 písm. c) a e) zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení) a v případě pražských městských částí Magistrátu hlavního města Prahy podle ust. § 81 odst. 3 písm. b) a f) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

ČÚZK přísluší (jako věcně příslušnému ústřednímu správnímu úřadu) **kontrola výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů** podle ust. § 86 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb. a v případě **výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům hlavního města Prahy** podle ust. § 113 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb. Přísluší mu tedy kontrolovat, zda krajské úřady a Magistrát hlavního města Prahy dostatečně naplňují vůči editorům RÚIAN své kontrolní pravomoci (tj. zda činnost editorů dostatečně kontrolují).

Usnesením vlády č. 367/2014 vzala vláda na vědomí „*Hodnotící zprávu k výsledkům kontrol přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2012-2013*“. Hodnotící zpráva obsahovala v bodě 4.1.4 doporučení pro ČÚZK: „*Zařadit oblast kontrol krajských úřadů v oblasti RÚIAN do plánu kontrol na léta 2014-2016 a od 2. pololetí 2014 provádět na krajských úřadech kontroly. Vyhodnocovat úroveň výkonu v této oblasti v celé linii a poskytovat související metodickou pomoc*“.

Do „**Plánu kontrol krajů a Hlavního města Prahy na léta 2014-2016**“ vydaným Ministerstvem vnitra bylo vtěleno, že ČÚZK vykoná v tomto tříletém období kontrolu v oblasti RÚIAN jedenkrát na každém krajském úřadě a Magistrátu hlavního města Prahy.

V roce 2015 ČÚZK vykonal kontroly u sedmi úřadů:

- 1) Krajském úřadu Kraje Vysočina,
- 2) Krajském úřadu Jihočeského kraje,

- 3) Krajském úřadu Libereckého kraje,
- 4) Krajském úřadu Olomouckého kraje,
- 5) Krajském úřadu Pardubického kraje,
- 6) Magistrátu hlavního města Prahy,
- 7) Krajském úřadu Jihomoravského kraje.

Předmětem jednotlivých kontrol u krajských úřadů byly především tyto podrobnější okruhy jejich činností v oblasti RÚIAN:

- zda krajský úřad vykonává kontroly výkonu přenesené působnosti u obcí a stavebních úřadů (které jsou editory RÚIAN podle ust. § 42, § 43 a § 44 zákona o základních registrech) a zda tyto povinnosti plní i krajský úřad (z pozice speciálního stavebního úřadu) při své případné vlastní editační činnosti,
- zda krajský úřad začlenil kontroly výkonu přenesené působnosti krajským úřadem na obcích v oblasti provádění zápisů do Informačního systému územní identifikace (dále jen „ISÚI“) do svých plánů kontrol a určil kompetence, kdo je oprávněn tuto kontrolu vykonat,
- zda krajské úřady zjišťují, jestli mají editoři RÚIAN zřízen přístup do ISÚI a jsou schopni v něm editovat, a zda má zřízen přístup do ISÚI i sám krajský úřad,
- zda mají obce, které jsou příslušné provádět zápisy do RÚIAN, avšak přístup do ISÚI zřízen nemají, uzavřeno na tuto činnost veřejnoprávní smlouvu.

V rámci provedených kontrol ČÚZK shledal, že všechny krajské úřady kontroly výkonu přenesené působnosti u obcí a stavebních úřadů začaly vykonávat a zařadily je i do svých plánů kontrol. Kromě jediného krajského úřadu měly všechny ostatní kontrolované subjekty přístupy do ISÚI zřízeny a v jednom případě započaly i s vlastní editační činností.

Samotná vlastní kontrolní činnost těchto úřadů je však na velmi rozdílné úrovni. Od kvalifikovaně prováděných kontrol u stavebních úřadů i obcí, kdy se kontrolou zabývají v koordinované vzájemné součinnosti různé odbory téhož úřadu, přes provádění kontrol pouze u stavebních úřadů a nikoliv u obcí, až po zahájení provádění kontrol těsně před vykonanou kontrolou ze strany ČÚZK, kdy nebylo fakticky možné provést řádně kontrolu, neboť úřad v době před konáním kontroly ČÚZK vykonával svou vlastní kontrolu pouze na jediném stavebním úřadu a protokol o kontrole neměl v době kontroly ještě ani vyhotoven.

V rámci provedených kontrol nebylo ze strany ČÚZK shledáno žádné závažné protiprávní jednání.

Některé zjištěné dílčí nedostatky:

- u jednoho krajského úřadu bylo zjištěno, že žádný zaměstnanec nemá zřízen přístup do ISÚI,
- u dvou krajských úřadů bylo shledáno, že kontrola výkonu přenesené působnosti je omezena pouze na obce se stavebním úřadem a nikoliv na ostatní typy obcí,
- u dvou krajských úřadů bylo konstatováno, že z předložených protokolů o kontrole nelze zjistit, co konkrétně bylo předmětem kontroly v oblasti RÚIAN pro příliš obecně formulované informace.

Předmětem všech protokolů o kontrole vyhotovených ČÚZK je i bod „6. Doporučení“, který obsahuje všeobecná doporučení a informace týkající se RÚIAN, metodickou pomoc a sumarizaci úkonů, které by měly být předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti RÚIAN.

V průběhu aktuálního tříletého kontrolního období (2014-2016) se přístup jednotlivých krajských úřadů ke kontrolní činnosti v oblasti RÚIAN dost dynamicky mění. Kontroly ČÚZK mají v tomto prvním tříletém cyklu především preventivní charakter a spočívají primárně v osvětové činnosti a poskytování potřebné metodické pomoci. ČÚZK při kontrolách na krajských úřadech upozorňuje na webové stránky RÚIAN, kde je potřebná metodika dostatečně podrobně popsána, nabízí možnost realizace případných školení, či využití kontaktů na koordinátory místně příslušných katastrálních úřadů při odstraňování nesouladů mezi ISKN a RÚIAN.

Ing. Lumír Nedvídek

vedoucí samostatného oddělení odboru kontroly a dohledu